

Кунминско- Монреальская Глобальная Рамочная Программа по Биоразнообразию

(Также называется: План по Биоразнообразию, или Глобальная основа биоразнообразия, или GBF, или КМ-GBF)

- **Что такое GBF?**
- **Соображения по реализации**
- **Цели**
- **Задачи**
- **Что произойдет, если государства не выполнят свои обязательства?**

Этот документ был подготовлен в июне 2024 года для поддержки подготовки к КС-16 КБР в Кали, Колумбия.

Он предназначен для использования в качестве вводного доклада, особенно для коренных народов, и написан с точки зрения прав человека.

Дополнительная информация: CBD@forestpeoples.org





ЧТО ЭТО ТАКОЕ?

Конвенция о биологическом разнообразии (КБР) реализуется и выполняется через согласованные на международном уровне планы, которые содержат цели и этапы.

В 2022 году, 196 стран согласовали КМ-ГБФ в качестве нового официального плана КБР. Он призван направить глобальные усилия на то, чтобы остановить и обратить вспять процесс утраты биоразнообразия к 2030 году, с долгосрочным видением цели 2050 года - "Жизнь в гармонии с природой". GBF потребовалось 4 года переговоров в рамках процесса КБР, в том числе время пандемии, и этот план содержит более высокий уровень признания прав и вклада Коренных Народов и местных общин, чем любой предыдущий план КБР.

GBF содержит четыре Цели и 23 Задачи. В нем также есть «соображения по реализации», которые представляют собой условия, которые правительства должны создать для эффективной реализации всей Рамочной Программы. В каждом из этих разделов есть важные формулировки, касающиеся прав Коренных Народов.

Условия для реализации ГБФ

Эти условия включают:

- признание прав, вклада и роли Коренных Народов и местных общин
- Использование подхода «всего общества» (все должны быть вовлечены)
- использование «правозащитного подхода» во всех действиях, предпринимаемых правительствами или кем-либо еще
- Признание необходимости равенства поколений
- Стремление к гендерной справедливости
- И другие ...



На пути к КС16

Это означает, что планы, политика и процессы разработки, реализации и мониторинга GBF должны «опираться на систему прав и соответствующих обязательств, установленных международным правом». Это включает в себя **Декларацию ООН о Правах Коренных Народов (UNDRIP или ДООНПКН)**.

Эти условия реализации очень важны для понимания того, КАК должна быть реализована концепция. Цели и задачи имеют решающее значение для понимания того, какие действия будут предприняты.

ЦЕЛИ

Чтобы внедрить Рамочную программу в национальную и местную политику и действия, были определены четыре всеобъемлющие Цели и 23 Задачи. Они также будут использоваться для мониторинга прогресса после того, как будут согласованы индикаторы успеха.

Цели следующие:

A

Устранение угроз биоразнообразию

Совместное использование выгод от применения генетических компонентов биоразнообразия и связанных с ними традиционных знаний

B

Устойчивое использование биоразнообразия и оценка его вклада в жизнь людей

C

Ресурсы, необходимые для реализации рамочной программы

D



Только в Цели С непосредственно упоминаются Коренные Народы и местные общины в контексте доступа к генетическим ресурсам и связанным с ними традиционным знаниям и справедливого распределения выгод. Однако все цели касаются действий, которые зависят от прав человека и затрагивают их.

И ЦЕЛЕВЫЕ ЗАДАЧИ

В целевых задачах больше упоминаются права человека, а точнее коллективные права Коренных Народов и местных сообществ.

Частое упоминание прав во всех целевых задачах признает взаимозависимость между биоразнообразием и правами человека, рассматривая продвижение прав человека как инструмент для действий в области природной окружающей среды. Упорная работа многих лидеров Коренных Народов и местных сообществ на протяжении многих лет переговоров видна по тому, что в окончательном тексте этим правам уделено особое внимание.

Цели, в которых прямо упоминаются права человека

Задача 1

пространственное планирование и эффективное управление при «уважении прав Коренных Народов и местных общин»

Задача 3

сохранение природы при «признании и уважении прав Коренных Народов и местных общин, в том числе на их традиционные территории» и обеспечении «справедливого управления» всеми системами охраняемых и заповедных территорий

Задача 5

сохранение природы при «признании и уважении прав Коренных Народов и местных общин, в том числе на их традиционные территории» и обеспечении «справедливого управления» всеми системами охраняемых и заповедных территорий



На пути к КС16

Задача 9

устойчивое использование диких видов и управление ими при «защите и поощрении устойчивого использования Коренными Народами и местными общинами в соответствии с обычаями».

Задача 21

использование наилучших имеющихся знаний, признавая, что «доступ к традиционным знаниям, инновациям, практике и технологиям Коренных Народов и местных общин должен осуществляться только с их свободного, предварительного и осознанного согласия».

Задача 22

обеспечение представительства и участия в принятии решений; доступа к правосудию и информации; уважения прав на культуру и на земли, территории и ресурсы Коренных Народов и местных общин; уважения тех же прав женщин и девочек, детей, молодежи и людей с ограниченными возможностями, а также обеспечения полной защиты экологических правозащитников

Задача 23

обеспечение гендерного равенства и гендерно-чувствительной реализации всей Рамочной программы.

Рамочная программа должна быть включена в политику и действия национальных правительств, а также должна быть реализована другими организациями. Планы национальных правительств по реализации Конвенции о биологическом разнообразии называются «Национальными стратегиями и планами действий по сохранению биоразнообразия» (National Biodiversity Strategy and Action Plans - NBSAPs), и теперь их необходимо обновить с учетом обязательств, содержащихся в GBF.

Ожидается, что большинство правительств представят на КС16 свои новые NBSAP и расскажут о работе, проделанной ими на национальном уровне для подготовки к реализации GBF. Ожидается, что то же самое сделает и правительство Колумбии.



На пути к КС16

Кроме того, правительствам и другим сторонам необходимо будет осуществлять мониторинг и представлять отчеты. Именно эти шаги мы все сейчас обсуждаем с правительствами и другими участниками.

В ходе КС16 КБР будет проведено дополнительное обсуждение GBF:

- Полная структура мониторинга GBF и все ее показатели (только некоторые уже согласованы)
- Мобилизация ресурсов (как найти деньги для надлежащей реализации структуры)
- Национальная отчетность (каков будет формат, откуда могут поступать данные и информация)
- Любые другие проблемы, связанные с реализацией

ЧТО ПРОИЗОЙДЕТ, ЕСЛИ ГОСУДАРСТВА НЕ ВЫПОЛНЯТ СВОИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА?

Не существует прямого механизма принуждения к исполнению КБР. Ни суд, ни полиция не могут заставить правительство сделать то, что оно обещало сделать в соответствии с взятыми на себя обязательствами КБР.

Однако национальные правительства должны отчитываться перед КС о том, что они сделали для реализации стандартов, рабочих программ, планов и решений КБР. Коренные Народы могут указывать, когда правительства не делают того, что они должны делать в соответствии с Конвенцией.

Поскольку GBF является межправительственным соглашением, оно должно влиять на решения и негосударственных субъектов - например, природоохранных организаций или финансовых институтов. Мы можем использовать обязательства GBF, чтобы побудить природоохранные организации принять политику, применить методы и принять меры для полного соблюдения прав Коренных Народов, а также для иного финансирования и прямой поддержки Коренных Народов и местных общин, женщин и молодежи.

На обязательства можно также ссылаться и использовать их в других правовых процессах, на национальном, а иногда и на международном уровне в других договорных органах.